

## 令和2年度避難所開設職員 情報連絡会

### 避難所開設職員情報連絡会

#### ＜目的＞

避難所に関する情報を共有し、災害時に避難所開設職員が冷静且つ迅速に災害対応できるよう防災力を高めることを目的とする。

### 連絡事項



### 連絡事項

- ① 区の防災態勢と避難所の概要
- ② 避難所の備蓄・設備
- ③ 避難所運営協議会
- ④ 新型コロナウイルスへの対応
- ⑤ 今年度の避難所に関する取り組み
- ⑥ 事務連絡

## ①区の防災態勢と避難所の概要

## ①区の防災態勢と避難所の概要

### <地震による想定災害>

地震の種類	東京湾北部地震（首都直下地震）
震源	東京湾北部
地震の規模	マグニチュード7.3
震度	ほとんどの区域6強、北東部6弱、南端の一部7
津波	区内最大T.P+2.11m ※元禄型関東地震を前提

※冬18時、風速8m/sの条件下で発生した場合（火災が多発、風が強く延焼しやすい最悪ケース）。

## ①区の防災態勢と避難所の概要

### <物的・人的被害>

建物全壊棟数	8,744棟
焼失棟数	13,910棟
死者	600人（うち要配慮者401人）
負傷者	7,706人（うち重症者1,209人）
避難生活者	205,748人
帰宅困難者	102,564人

避難所：106箇所（区立小中学校等）。

205,748人÷106箇所≒約2,000人（1校あたりの避難生活者の目安）

※実際には周辺の住宅環境等により避難所毎の避難生活者は異なります。

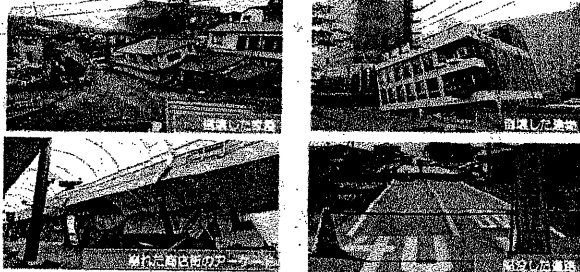
## ①区の防災態勢と避難所の概要

### <ライフラインの被害>

停電率	25.2%（7日間）
水道断水率	72.5%（30日間）
下水道被害率	27.4%（30日間）
電話不通率	11.6%（14日間）
ガス支障率	68.8～100%（30～60日間）

## ①区の防災態勢と避難所の概要

### ＜熊本地震の熊本市内の様子＞



「熊本地震デジタルアーカイブ」より引用

8

## ①区の防災態勢と避難所の概要

### ＜風水害による想定＞

想定 災害	高潮及び洪水
避難所	ほとんどの避難所が浸水 各学校の浸水層はハザード マップ14ページ参照 ※東京防災アプリを活用すると10cm単位で浸水深を調べられます。
浸水継続 時間	最大で2週間以上



9

## ①区の防災態勢と避難所の概要

### ＜江戸川区の防災態勢＞

災害の種類により態勢は異なる。

#### ◆ 地震時

- ・非常配備態勢
- ・特別非常配備態勢

#### ◆ 風水害時

- ・水防態勢（避難所開設職員参集なし）
- ・風水害第一次態勢
- ・風水害第二次態勢
- ・風水害第三次態勢
- ・災害発生態勢（区職員全員災害対応にあたる）

10

## ①区の防災態勢と避難所の概要

### ＜地震時の防災態勢＞ 発災した時間帯で態勢は異なる。

#### ◆ 非常配備態勢

- ・勤務時間内に震度5強以上の地震が発災した場合の態勢。
- ・避難所は教職員が開設
- ・避難所先発部隊は学校に参集。
- ・それ以外の開設職員は各所属で防災対応や優先業務をおこなう。

#### ◆ 特別非常配備態勢

- ・勤務時間外に震度5強以上の地震が発災した場合の態勢。
- ・区職員は指定された参集場所での防災対応をおこなう。
- ・避難所開設には開設職員と運営協力員（教職員）であたる。
- ・一定期間後、非常配備態勢に移行。先発部隊は避難所運営に従事。

11

## ① 区の防災態勢と避難所の概要

### ＜風水害時の防災態勢＞

#### ◆ 風水害第一次態勢

- ・自宅に留まることが不安・危険がある方を対象に、7校を開設
- ・態勢判断の目安：950hPa以上970hPa未満
- ・避難所開設は生活振興部・文化共育部・教育委員会職員4名と各校の用務主事1名で行う。

・対象校の用務主事以外の避難所開設職員は参集しない。

・原則、風水害第一次態勢から第二次態勢には移行しない。

・対象校

小岩第一中学校（改築後は小岩小学校）、鹿骨中学校、第三松江小学校、小松川小学校  
瑞江第二中学校（改築後は瑞江第三中学校）、船堀小学校、葛西小・中学校

12

## ① 区の防災態勢と避難所の概要

### ＜風水害時の防災態勢＞

#### ◆ 風水害第二次態勢

- ・垂直避難（上階への避難）のため、全ての一次避難所を開設
- ・浸水範囲を想定し、新中川以西・以東での開設もある。
- ・態勢判断の目安：台風の強さ：931hPa以上950hPa未満  
荒川流域総雨量400mm以上
- ・避難所開設職員と運営協力員（教職員）で避難所を開設。
- ・避難所内では想定浸水深より高い階へ避難させる。

13

## ① 区の防災態勢と避難所の概要

### ＜風水害時の防災態勢＞

#### ◆ 風水害第三次態勢

- ・広域避難（区外の浸水しない地域への避難）時の態勢。

・態勢判断の目安：台風の強さ：930hPa以下

荒川流域総雨量400mm以上

※3日前時点で荒川流域の総雨量が400mm以上との  
予報を得た場合、広域避難を検討する。

・態勢の詳細はまだ未定

14

## ① 区の防災態勢と避難所の概要

### ＜先発部隊について＞

#### ◆ 先発部隊要員

- ・小・中学校：用務主事・すくすくスクール職員・その他2・3名
- ・開校・都立校等：全避難所開設職員

#### ◆ 先発部隊とその他開設職員の参集条件の違い

避難所への参集有無	先発部隊	その他開設職員
非常配備態勢	参集	参集なし
特別非常配備態勢	参集	参集
風水害第一次態勢	参集なし	参集なし
風水害第二次態勢	参集	参集
風水害第三次態勢	未定	未定

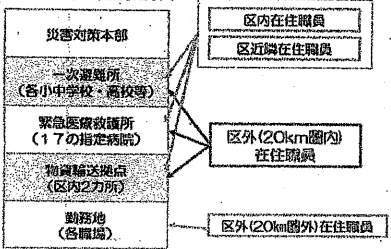
特別非常配備態勢  
から非常配備態勢  
へ移行後も先発部  
隊は避難所従事と  
なる。

15

## ①区の防災態勢と避難所の概要

### ＜参集場所＞

#### 参集場所（住所要件）



#### 参集場所（職務要件）

区民	
災害対策本部職員	危機管理室
道路障害物の除去等	土木部
災害時要配慮者対策	福祉課
緊急医療救護所運営	健康部
等尺	
一次避難所（在勤小中学校）	用務主事 すくすくスクール職員

16

## ①区の防災態勢と避難所の概要

### ＜江戸川区の避難所＞ ※令和2年7月31日現在

- ◆ 一次避難所…区小中学校等（106箇所） ※閉校含む  
都立高校や関東第一高校・城東職業能力開発センターを今後指定
- ◆ 避難所補完施設…区民施設・図書館・共育プラザ等（39ヶ所）  
一次避難所が収容しきれない場合に開設。
- ◆ 二次避難所…区福祉施設・協定団体施設（45ヶ所）  
一次避難所での生活が困難な要配慮者のための避難所。
- ◆ 緊急避難所…区のすべての施設  
開館していれば一時的に避難可能。避難生活はできない。

17

## ①区の防災態勢と避難所の概要

### ＜一次避難所の役割＞

自宅が被災した避難者の生活場所  
→短期避難者・長期避難者の受け入れ

物資の配布拠点  
→備蓄物資・救援物資を避難者へ配布

災害情報の発信  
→避難者情報・地域の被害情報を発信



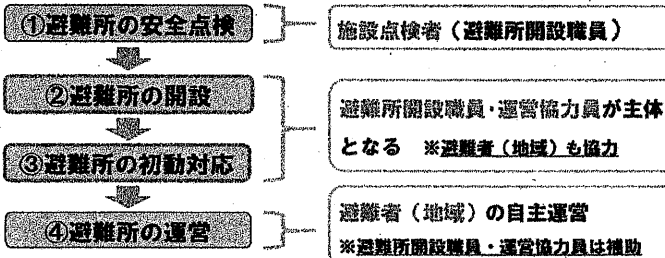
～被災者の生活支援拠点～

在宅避難者も支援

18

## ①区の防災態勢と避難所の概要

### ＜避難所開設から運営までの流れ＞ ※特別非常配備態勢時



19

## ① 区の防災態勢と避難所の概要

### ＜まとめ＞

態勢の変更点は以下のとおり

- ①風水害時の態勢の指定
- ②避難所開設職員に避難所先発部隊の指定
- ③教職員に避難所運営協力員の指定
- ④20km圏内の職員を避難所開設職員に指定
- ⑤用務主事・すくすくスクール職員を在勤校に指定
- ⑥都立学校や関東第一高校を一次避難所に指定予定

態勢の変更点を把握し、避難所をはじめとした防災に関する基礎知識を身に付けていただくようお願いします。

20

## ② 避難所の備蓄・設備

21

## ② 避難所の備蓄・設備について

### ＜備蓄されている物資一覧＞ ※昨年度までに配備したもの

品名	数量	単位	備蓄場所
クラッカー	3980食	カセットコンロ	5台
粉ミルク	2箱	ガスボンベ	48本
粉ミルク用保存水	7箱	ガス式電気機	1機
哺乳瓶	30本	すずらん灯	4式
簡易トイレ（段ボール型）	6個～12個	LED電球	32個
簡易トイレ（袋タイプ）	1000袋	災害時特設公衆電話	5台
マンホールトイレ（和式・洋式）	5基	懐中電灯（施設点検用）	1本
毛布	400枚	レスキューセットBOX型	1セット
カーペット	30枚	藁ブランケット	180本
レスキューシート	600枚	災害用備品BOX	1セット
ブルーシート	50枚	ビブス（運営スタッフ用）	30着
ポリタンク（飲料水用）	5個	応急給水栓キット	1セット
ポリタンク（生活水用）	5個		

22

## ② 避難所の備蓄・設備について

### ＜現在配備中の物資一覧＞ ※順次配備

品名	数量	単位	備蓄場所
アルファ米	0食	1000食	1000食 平成29年度から令和2年度までに
簡易トイレ（袋型）	1000袋	2600袋	3600袋 令和元年度から令和2年度までに
毛布（コンパクトタイプ）	0枚	400枚	400枚 平成29年度から令和3年度までに
紙おむつ（乳児用）	0枚	480枚	480枚 平成29年度令和3年度までに
紙おむつ（成人用）	0枚	74枚	74枚 平成29年度令和3年度までに
生理用品	0枚	860枚	860枚 平成29年度令和3年度までに

23

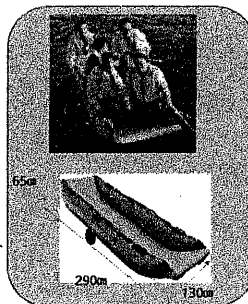
## ②避難所の備蓄・設備について

### ＜今年度新規・追加配備する物資一覧＞

品名	数量	単位
ボート・ボート付属品	1セット	マスク 2,000枚
ライフジャケット	6着	同仕切り 14張
蓄電池	1セット	エアマット 14枚
避難所表示幕	2枚	羽沫防止幕・ポール 2セット
標示物セット	1セット	ターボリン組架 1個
タオル	200枚	
衛生用品・事務用品セット	1セット	
ブルーシート（追加）	50枚追加	
羊羹	400食	
ゼリー飲料	400食	
LEDランタン	10個	
施設点検用ヘルメット	2個	

24

## ②避難所の備蓄・設備について



### ＜ボート・付属品・ライフジャケット＞

- ・ 使用時に損傷等で漏水があっても、沈まない硬質ウレタン製ボート
- ・ 膨らませる必要はなく、そのまま使用可能
- ・ 陸上ではタイヤを装着し、けん引が可能
- ・ 車いすを直接乗せることが可能
- ・ 6人乗り
- ・ 付属品：屋外カバー、浮き輪、ロープ、車いす固定用ベルト（専用ケースに全て収納）
- ・ 乗員用ライフジャケット6着も配備
- ・ 浸水する避難所（100校）に配備

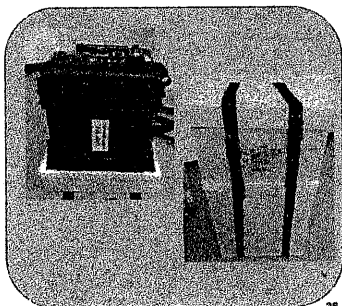
25

## ②避難所の備蓄・設備について

### ＜蓄電池＞

- ・ 2,962Whの大容量蓄電池
- ・ 付属のソーラパネルで充電可能
- ・ 屋内での使用が可能
- ・ 携帯電話の充電にも使用可能（同時に40台充電可能）
- ・ 避難所開設訓練の際は蓄電池の使用方法的確認と充電をお願いします。
- ・ 配備済

※配備に合わせガソリン式発電機は回収しました。



26

## ②避難所の備蓄・設備について

### ＜標示物セット＞

- ・ 立入禁止・受付等の標示と「避難所でのルール」を印刷して配備済



### ＜避難所表示幕＞

- ・ 避難所表示幕各校2枚
- ・ ロープで校門等に掲示
- ・ 配備済



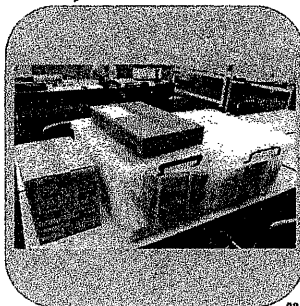
27



## ②避難所の備蓄・設備について

### ＜衛生用品・事務用品セット＞

- ・ 避難所開設・運営に必要な物品をボックスに入れ配備
- ・ 配備物資  
ポリ手袋（200双）ゴミ袋（50枚）  
軍手（24双）PPロープ（5巻）  
立入禁止テープ（5巻）ファイル（2冊）  
養生テープ（30巻）紙コップ（1000個）  
レジ袋（1000枚）カッター（1個）  
はさみ（1個）フェイスシールド（3枚）  
ウエットティッシュ（510枚）飛沫防止幕（2枚）  
※一部ボックスではなく段ボールに入っているものもあります。



28

## ②避難所の備蓄・設備について

### ＜ゼリー飲料・羊羹＞

- ・ 令和5年度までに順次配備
- ・ 高齢者・乳幼児・嚥下障害者用に各校400食



### ＜LEDランタン＞

- ・ 主に停電時のトイレ対策用として今年度中に配備
- ・ 各校10個配備予定



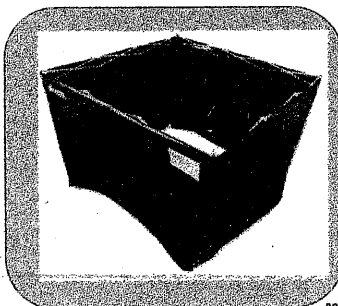
29

## ②避難所の備蓄・設備について

### 感染症対策物資

#### ＜間仕切り＞

- ・ 発熱等がある方を一般避難者とは別室に誘導し、部屋内で避難者同士の感染を防ぐために間仕切りを使用する。
- ・ 各避難所14張
- ・ エアマット14枚も配備予定
- ・ 令和2年11月末までに配備予定



30

## ②避難所の備蓄・設備について

### 感染症対策物資

#### ＜マスク＞

- ・ 運営スタッフ、避難者用
- ・ 各校2,000枚配備済



#### ＜ラーホリン担架＞

- ・ 要配慮者の階段移動用
- ・ 消毒しやすい素材
- ・ 各校1個で配備予定



31



## ②避難所の備蓄・設備について

### 受付名簿・避難者カード更新

- 受付手順を以下のとおり変更
- ・受付で代表者の氏名・住所・人数を聞き取り、名簿に記入。
  - ・避難者カードにカード番号を記入して避難者に渡し、後で提出するように伝える。
  - ・提出された避難者カードから受付名簿の配慮事項を記入する。
  - ・受付名簿・避難者カードはファイルで保管する。

受付名簿  
各校  
100枚

聞き取りして記入

32

## ②避難所の備蓄・設備について

避難所カード (表面)

カード番号を記入

各校  
1,000枚

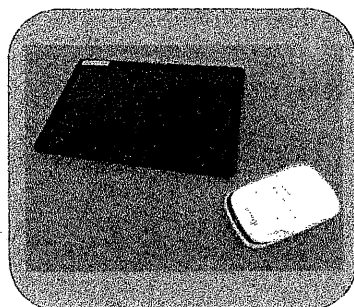
避難所カード (裏面)

33

## ②避難所の備蓄・設備について

### 《タブレット》

- ・タブレットとルーターを令和2年9月中に配備。
- ・通信は地域BWAを使用し、災害時も優先接続。
- ・メールやウェブ会議アプリで教育本部（教育委員会）とのやり取りを想定。
- ・開設訓練でも使用方法を確認する。

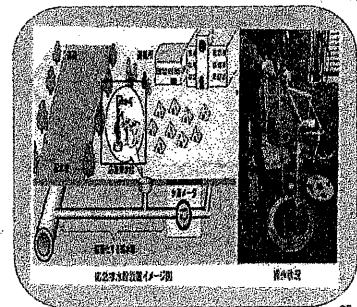


34

## ②避難所の備蓄・設備について

### 《避難所応急給水栓》

- ・昨年度までに避難所に設置完了。（一部実施設置されていない避難所もある）
- ・給水のための専用資機材を配備。
- ・詳細は「応急給水栓マニュアル」「応急給水栓作業手順動画」を参照。

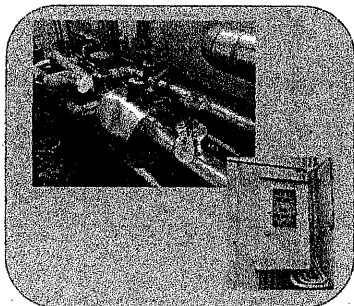


35

## ②避難所の備蓄・設備について

### 《受水槽について》

- ・ 大地震が起きた時に自動で受水槽を閉栓する緊急遮断弁が付いている受水槽と付いていない受水槽がある。
- ・ 緊急遮断弁が付いていない受水槽はポンプの停止作業も必要になる。

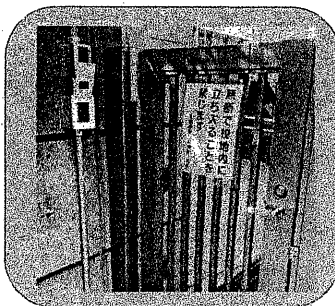


36

## ②避難所の備蓄・設備について

### 《学校門扉の電子錠（重要）》

- ・ 昨年度一部の小中学校で門扉が電子錠が設置。
- ・ 職員玄関の電子錠と同様に暗証番号が必要な学校もある。
- ・ 詳細は学校に確認。



37

## ②避難所の備蓄・設備について

### 《都立学校等への配備について》

都立学校等の備蓄物資・設備は上記内容と大きく異なります。

非常時には現在各学校が配備している物資を使用する予定です。

今後、不足分は区での備蓄を検討していきます。

38

## ②避難所の備蓄・設備について

### 《まとめ》

訓練等で新しく配備された備蓄物資や設備について、場所や使用方法等の確認をお願いします。

39

### ③避難所運営協議会

40

### ③避難所運営協議会について

#### ＜避難所運営協議会とは＞

災害発生時に避難所の開設・運営を円滑におこなうため、平時より「地域・学校・区」の三者で避難所の役割分担やルールを決めるとともに、訓練をおこない避難所対応の実践力を高める組織。

41

### ③避難所運営協議会について

#### ＜避難所運営協議会＞

#### 目 標

避難所運営協議会を  
すべての学校で設立！！

現在は60校で設立済

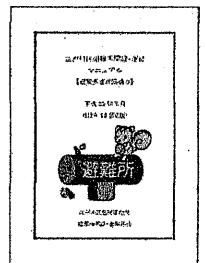


42

### ③避難所運営協議会について

#### ＜避難所運営協議会でおこなうこと＞

- 三者（区・学校・地域）の定期的な顔合せ
- 避難所の組織作り ※「江戸川区避難所開設・運営マニュアル」参照
- 避難所レイアウトの再検討
- 避難所のルール決め
- 避難所毎のマニュアルの作成
- 机上訓練（HUG訓練）の実施
- 実動訓練（避難所開設・運営訓練）の実施



43

### ③避難所運営協議会について

#### ＜まとめ＞

避難所運営協議会設立に向けての取り組みについては、進捗があり次第、地域防災課防災係（地区担当者）より避難所毎に情報提供をおこないます。

44

### ④新型コロナウイルスへの対応

45

### ④新型コロナウイルスへの対応について

新型コロナウイルスへの流行時に災害が発生した場合、新型コロナ感染症の予防対策をしたうえで、避難所を開設・運営する必要があります。

以下、対応の概略を説明します。

詳細は「避難所における新型コロナウイルス感染症対策マニュアル」を参照してください。

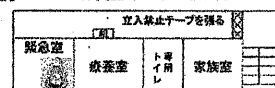
46

### ④新型コロナウイルスへの対応について

#### ＜開設前の準備＞

- ① 発熱など体調不良な方を収容するため、療養室を設ける。
- ② 療養室の隣にその家族の方が居住する家族室を設ける。
- ③ 療養室の隣に万が一、新型コロナウイルス感染者や濃厚接触者が避難した際に収容する緊急室を設ける。
- ④ 療養室は1人1人に間仕切りをする。
- ⑤ 家族室は原則1人1人に間仕切りをする。
- ⑤ 療養室家族室専用のトイレを設定。
- ⑥ 療養室等の前の廊下は立入禁止にする。

療養室等レイアウト例

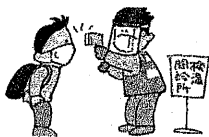


47

#### ④新型コロナウイルスへの対応について

##### ＜受付時の対応＞

- ① 受付の前に検温担当者が体温計で体温測定を行う。
- ② 体温測定と同時に問診シートで体調を確認
- ③ 体温が37.5℃以上の方、問診シート該当者を療養室、へ誘導し、家族を家族室へ誘導する。
- ④ 感染すると重篤化する可能性の高い要配慮者は体育館などとは別室に誘導する。



48

#### ⑤避難所に関する取り組み

49

#### ⑤避難所に関する取り組みについて

##### ＜避難所に関する取り組みとは（例）＞

- ① 避難所開設職員による単独訓練
- ② 地域防災訓練と同日開催の避難所開設訓練
- ③ 避難所運営協議会による協議・訓練 等

##### ＜近年の取り組み状況＞

平成29年度：102箇所／106箇所を実施

平成30年度：105箇所／107箇所を実施

令和元年度：83箇所／106箇所を実施※

※台風で開設した学校は訓練不要としたほか、コロナにより実施出来なかった学校もあった。

避難所に関する取り組みを年内に1回以上実施

50

#### ⑤避難所に関する取り組みについて

##### ＜避難所に関する取り組みの進め方＞

- ① 避難所開設職員と学校による避難所開設訓練  
⇒ 避難所開設リーダー・サブリーダーが学校と日程調整
- ② 都立学校・関東第一高校の開設訓練  
⇒ 地域防災課が日程調整

51

## ⑤避難所に関する取り組みについて

### ③避難所運営協議会設立校や例年地域防災訓練と 合同で実施している学校の訓練日程調整について

例 年：会議・訓練日程を地域防災課・地域等が調整

今年度：新型コロナウイルス感染症により、地域が参加する避難所運営協議会などの開催が難しいため、避難所開設リーダー・サブリーダーが学校と避難所開設訓練の日程を調整

52

## ⑤避難所に関する取り組みについて

今年度の開設訓練では以下の項目について、必ず確認してください。  
備蓄物資・設備の増強に伴い、必須確認事項が多くなっています。

- ①関係者顔合わせ
- ②施設点検マニュアルの確認
- ③蓄電池の充電・確認
- ④電子錠（学校施設入口）の確認
- ⑤施設セキュリティの確認
- ⑥各種鍵の確認
- ⑦タブレットの確認
- ⑧受水槽（災害時飲料水）の確認
- ⑨応急給水栓の確認 ※一部配備していない避難所があります。
- ⑩ポート設置場所の確認 ※一部配備していない避難所があります。
- ⑪「避難所における新型コロナウイルス感染症対策マニュアル」の確認。

## ⑤避難所に関する取り組みについて

### ◆ 訓練の日程調整や訓練の内容等

⇒「避難所開設訓練の手引き」をご覧ください。

○訓練の日程調整の流れ【P19】

○訓練の内容【P8～P18】

避難所開設訓練の手引き

全庁ポータルに掲載（令和2年8月17日更新版）

54

## ⑤避難所に関する取り組みについて

### ＜参加者について＞

- ・ 自主避難施設については、各部担当職員も参加。
- ・ 施設点検者も参加。顔合わせやマニュアルの確認。

55

## ⑤避難所に関する取り組みについて

### ＜まとめ＞

- ・ 年内に1回以上、避難所に関する取り組みを実施。
- ・ 今年度は都立学校等を除き原則、リーダー・サブリーダーが学校と日程調整を行う。
- ・ 必須で確認する訓練項目が11項目ある。

56

## ⑥事務連絡

57

## ⑥事務連絡

### ●避難所毎に資料を掲載

「避難所開設メモ」「避難所レイアウト」  
「避難所連絡ツール一覧表」「避難所備蓄物資一覧表」等

### ○全庁ポータル掲載場所

ドキュメント集>07環境・防災>02防災>避難所>避難所別資料

### ●避難所のマニュアル等を掲載

「避難所開設訓練のてびき」「避難所安全点検マニュアル」  
「避難所開設訓練等実施報告書」「避難所における新型コロナウイルス感染症  
対策マニュアル」「避難所開設リーダー・サブリーダー・先発部隊変更届」等

### ○全庁ポータル掲載場所

ドキュメント集>07環境・防災>02防災>避難所>避難所開設訓練資料

58

## ⑥事務連絡

### ●報告書の提出

訓練後「避難所開設訓練等実施報告書」を提出。

### ●資料の更新

訓練後、全庁ポータル上で各資料の更新。

### ●避難所毎の備蓄物資の数量

※最新の数量を全庁ポータルに掲載「全避難所備蓄物資一覧表」。  
※数量を確認して避難所毎の備蓄物資一覧表に転記してください。

### ○全庁ポータル掲載場所

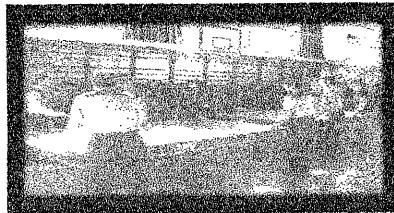
ドキュメント集>07環境・防災>02防災>避難所>避難所備蓄物資

### ●避難所開設リーダー・サブリーダー・先発部隊の変更

変更があった際は「避難所開設リーダー・サブリーダー・先発部隊変更届」を提出。



**おわり**



**ご清聴ありがとうございました**